

**IUR III
HS 2025 / FS 2026**

Vorlesung Öffentliches Recht III

Prof. Dr. Andreas Stöckli, RA

RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT /
Universität Freiburg
Lehrstuhl für Staats- und Verwaltungsrecht II
Prof. Dr. Andreas Stöckli
Av. Beauregard 1
1700 Freiburg

Assistenz

Bettina Wenger, MLaw, Rechtsanwältin
E-Mail: (bettina.wenger@unifr.ch)

Christina Schuhmacher, MLaw
E-Mail: (christina.schuhmacher@unifr.ch)

Allgemeine Hinweise zur Vorlesung / Vorlesungsprogramm HS 2025

1. Inhalt

Die Vorlesung Öffentliches Recht III widmet sich dem Besonderen Verwaltungsrecht. Es werden ausgewählte Gebiete des Bundesverwaltungsrechts behandelt, wobei auch Bezüge zum kantonalen Recht hergestellt werden. Die Vorlesung dauert zwei Semester.

Im **Herbstsemester** wird eine Übersicht insbesondere über das Raumplanungs-, Bau- und Umweltrecht (Schwerpunkt) und das Recht von Radio und Fernsehen gegeben.

Im **Frühjahrssemester** steht das öffentliche Wirtschaftsrecht im Mittelpunkt der Veranstaltung. Nach einer Einführung in die Wirtschaftsverfassung und einer Darstellung der zunehmenden internationalen Verflechtung des öffentlichen Wirtschaftsrechts der Schweiz werden der Reihe nach ausgewählte, in der Praxis bedeutsame Bereiche des Wirtschaftsverwaltungsrechts (insbesondere Kartellverwaltungs-, Binnenmarkt-, Vergabe-, Finanzmarktaufsichts- und Aussenwirtschaftsrecht) näher behandelt.

Die in der Vorlesung vermittelten Kenntnisse werden in den **Übungen Öffentliches Recht IUR III** vertieft, die im HS 2025 von Frau Christina Schuhmacher, MLaw und Frau Bettina Wenger, MLaw, Rechtsanwältin, durchgeführt werden.

2. Ziele

Das Ziel der Vorlesung ist es, den Studierenden Grundlagen- und Spezialwissen über verschiedene Bereiche des Besonderen Verwaltungsrechts zu vermitteln. Die Studierenden werden in die Lage versetzt, komplexe Fragen in ausgewählten Gebieten des Besonderen Verwaltungsrechts zu beantworten und ebensolche Fälle zu lösen.

3. Präsenzunterricht mit Streaming

Die Vorlesung findet im **Präsenzmodus** statt. Zusätzlich wird die Veranstaltung per **Live-Stream** (passiv) übertragen. Zwecks Förderung der Partizipation und des unmittelbaren Austauschs werden die Studierenden gebeten, die Vorlesung möglichst vor Ort zu besuchen.

4. Prüfungen

Die Studierenden werden im Rahmen einer **mündlichen Prüfung** (15 Minuten) über die Inhalte der Vorlesung geprüft.

Der Prüfungsstoff ergibt sich aus dem Kursprogramm und den darin angegebenen Themengebieten. Für die Gewichtung der Themen können die Studierenden in etwa auf die entsprechende Gewichtung im Kurs abstellen.

Die Prüfung erfolgt im Modus **«closed-book»**. Massgebend ist die Richtlinie der Examenskommission vom 15. Februar 2016 über die Verwendung von Gesetzen an den Prüfungen (Anmerkungs-Richtlinie; vgl. <https://www.unifr.ch/ius/de/studium/vorlexam/reglemente/weisungen.html>).

Die Studierenden sind gebeten, die relevanten Erlasse (siehe auch Ziff. 7) an die Prüfung mitzubringen. Die meisten sind in der TEXTO-Gesetzessammlung «Öffentliches Recht I + II» enthalten. Zugelassen sind jeweils die amtlichen Gesetzestexte in den vier Amtssprachen des Bundes (deutsch, französisch, italienisch, romanisch).

5. Lehrbücher und Vorlesungsunterlagen

Zur Vor- und Nachbereitung der Lehrveranstaltungen werden folgende **Lehrbücher** empfohlen:

HS 2025

- PETER HÄNNI, Planungs-, Bau- und besonderes Umweltschutzrecht, 7. Aufl., Bern 2022 (zit. HÄNNI)
- ALAIN GRIFFEL, Raumplanungs- und Baurecht in a nutshell, 4. Aufl., Zürich/St. Gallen 2021 (zit. GRIFFEL-RBR)
- ALAIN GRIFFEL, Umweltrecht in a nutshell, 3. Aufl., Zürich/St. Gallen 2023 (zit. GRIFFEL-UR)
- ISABELLE HÄNER/ANDREAS LIENHARD/FELIX UHLMANN/STEFAN VOGEL/MARKUS KERN/ALBERTO ACHERMANN, Besonderes Bundesverwaltungsrecht, 9. Aufl., Basel 2021 (zit. HÄNER ET AL.)
- PIERRE TSCHANNEN /MARKUS MÜLLER/MARKUS KERN, Allgemeines Verwaltungsrecht, 5. Aufl., Bern 2022 (zit. TSCHANNEN/MÜLLER/KERN)
- ULRICH HÄFELIN/GEORG MÜLLER/UHLMANN FELIX, Allgemeines Verwaltungsrecht, 8. Aufl., Zürich/St. Gallen 2020

FS 2026

- PETER HÄNNI/ANDREAS STÖCKLI, Schweizerisches Wirtschaftsverwaltungsrecht, Bern 2013
- GIOVANNI BIAGGINI/ANDREAS LIENHARD/MARKUS SCHOTT/FELIX UHLMANN/MARKUS KERN, Wirtschaftsverwaltungsrecht des Bundes, 7. Aufl., Basel 2023
- RENÉ RHINOW/GERHARD SCHMID/GIOVANNI BIAGGINI/FELIX UHLMANN, Öffentliches Wirtschaftsrecht, 2. Aufl., Basel 2011

- RALPH TRÜMPLER/FANNY DE WECK, Repetitorium Öffentliches Wirtschaftsrecht, Zürich 2016
- KLAUS A. VALLENDER/PETER HETTICH/JENS LEHNE, Wirtschaftsfreiheit und begrenzte Staatsverantwortung, 4. Aufl., Bern 2006

In der Vorlesung werden unter anderem **Gerichtsurteile** und **Fallstudien** analysiert. Diese werden auf Moodle zur Verfügung gestellt. Die Studierenden werden gebeten, sich im Hinblick auf die jeweiligen Vorlesungsstunden mit den Gerichtsurteilen und Fallstudien auseinanderzusetzen.

Zum Verständnis des Vorlesungsinhalts ist die Arbeit mit den einschlägigen **Erlassen** unumgänglich. Die für die Vorlesung benötigten Erlasse sind weiter unten aufgelistet (siehe Ziff. 7). Die meisten der für die Veranstaltung relevanten Erlasse finden sich in den Gesetzessammlungen von PETER HÄNNI/EVA MARIA BELSER/BERNHARD WALDMANN/ANDREAS STÖCKLI, Texto Öff. Recht I, 6. Aufl., Basel 2023, und TOBIAS JAAG/JULIA HÄNNI, Texto Öff. Recht II, 6. Aufl., Basel 2023. Alternativ können auch die amtlichen Fassungen verwendet werden.

Die im Unterricht verwendeten **Folien** werden vor den jeweiligen Vorlesungsstunden auf Moodle aufgeschaltet.

6. Vorlesungsprogramm HS 2025

Die Vorlesung findet jeweils am **Donnerstag von 13.15 bis 16.00 Uhr** im Universitätsgebäude **Pérolles 21 Raum A140** statt.

Datum	Thema	Literatur	Unterlagen
18.09.2025	Block 1 Einführung Raumplanungs- und Baurecht I – Grundlagen – Eigentumsgarantie – Dok-Film «Hüslischweiz ohne Ende» (DOK - Hüslischweiz ohne Ende - Play SRF)	HÄNNI, §§ 1-6 GRIFFEL-RBR, §§ 1-3 TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, § 63	
25.09.2025	Block 2 Raumplanungs- und Baurecht II Planungsrecht – Planerischer Stufenbau – Planungsziele und -grundsätze – Raumplanung des Bundes – Richtplanung – Nutzungsplanung – Mehrwertabschöpfung – Landumlegung	HÄNNI, §§ 7-11 GRIFFEL-RBR, §§ 4-6 HÄNER ET AL., §§ 24-25	BGE 137 II 254 «Auto-Rundstrecke»

02.10.2025	Block 2 Raumplanungs- und Baurecht II <i>Planungsrecht (Fortsetzung)</i>	Siehe oben	BGE 141 I 186 «Kulturlandinitiative» BGE 149 II 79 «Sondernutzungs- plan Samedan»
09.10.2025	Block 3 Raumplanungs- und Baurecht III <i>Baupolizeirecht</i> – Baubewilligung – Bauen ausserhalb der Bauzone – Rechtswidrige Bauten und Anlagen	HÄNNI, §§ 16-18 GRIFFEL-RBR, §§ 9-13	BGer 1C_47/2008 «Aussengast- wirtschaft»
16.10.2025	Block 3 Raumplanungs- und Baurecht III <i>Baupolizeirecht (Fortsetzung)</i>	Siehe oben	BGE 136 II 214 «Bergrestaurant» BGE 141 II 245 «Mobilfunkanlage»
23.10.2025	Block 4 Raumplanungs- und Baurecht IV <i>Enteignungsrecht</i> – Formelle Enteignung – Materielle Enteignung	HÄNNI, §§ 28-33 TSCHANNEN/MÜLLER/KERN, §§ 64-65 HÄNER ET AL., § 7	BGE 134 II 49 «Flughafen Zürich»
30.10.2025	Block 5 Umweltrecht I – Grundlagen – Prinzipien – Immissionsschutz	HÄNNI, § 20 GRIFFEL-UR, §§ 1-6, 9-12 HÄNER ET AL., § 26	
06.11.2025	Ausfall der Vorlesung: Kolloquium zu Ehren von Prof. Dr. René Pahud de Mortanges		
13.11.2025	Block 5 Umweltrecht I (Fortsetzung)	Siehe oben	BGer 1C_275/2020 vom 6.12.2021 (= AJP 2022 S. 476; URP 2022 S. 437; ZBI 2023 S. 373; «Baubewilligung in lärmbelastetem Gebiet»)
	Referat Prof. em. Dr. Regina Kiener (vormals Lehrstuhl für Staats-, Verwaltungs- und Verfahrensrecht der Universität Zürich) zum Anlass der Verleihung des Ehrendoktorats durch die Universität Freiburg (Beginn 16.00 Uhr; direkt im Anschluss an die Vorlesung)		

20.11.2025	Block 6 Umweltrecht II – Natur- und Heimatschutz – Waldgesetz – Gewässerschutz	HÄNNI, §§ 21-23 GRIFFEL-UR, §§ 19-21 HÄNER ET AL., §§ 27-29	BGE 138 II 23 «Insel Ufenau» BGE 147 II 319 «Windpark-Projekt Sainte-Croix»
27.11.2025	Block 7 Raumplanungs- und Baurecht / Umweltrecht – Verfahren und Rechtsschutz im Bau-, Planungs- und Umweltrecht	HÄNNI, §§ 24-27 GRIFFEL-RBR, §§ 14-15 GRIFFEL-UR, §§ 7-8	BGE 136 I 265 «Lindau» BGE 142 II 509 «Adligenswil» BGE 136 II 281 «Deponie»
04.12.2025	Block 8 Radio und Fernsehen	HÄNER ET AL., § 18	BGE 139 II 519 «Arena» BGE 151 II 164 «Bundesratsan- sprachen»
11.12.2025	Block 8 Radio und Fernsehen (Fortsetzung)	Siehe oben	BGE 149 I 2 «SRG in den sozialen Medien»
18.12.2025	Reserve		

Das Programm der Vorlesung im FS 2026 folgt kurz vor Beginn der Vorlesung.

7. Relevante Erlasse

Folgende Erlasse werden für die Vorlesung benötigt:

- Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999 (SR 101)
- Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren (Verwaltungsverfahrensgesetz, VwVG) vom 20. Dezember 1968 (SR 172.021)
- Bundesgesetz über das Bundesgericht (Bundesgerichtsgesetz, BGG) vom 17. Juni 2005 (SR 173.110)
- Bundesgesetz über das Bundesverwaltungsgericht (Verwaltungsgerichtsgesetz, VGG) vom 17. Juni 2005 (SR 173.32)
- Bundesgesetz über die Raumplanung (Raumplanungsgesetz, RPG) vom 22. Juni 1979 (SR 700)
- Raumplanungsverordnung (RPV) vom 28. Juni 2000 (SR 700.1)
- Raumplanungs- und Baugesetz (RPBG) des Kantons Freiburg vom 2. Dezember 2008 (Nr. 710.1)
- Bundesgesetz über Zweitwohnungen (Zweitwohnungsgesetz, ZWG) vom 20. März 2015 (SR 702)
- Bundesgesetz über die Enteignung (EntG) vom 20. Juni 1930 (SR 711)

- Bundesgesetz über den Umweltschutz (Umweltschutzgesetz, USG) vom 7. Oktober 1983 (SR 814.01)
- Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPV) vom 19. Oktober 1988 (SR 814.011)
- Luftreinhalte-Verordnung (LRV) vom 16. Dezember 1985 (SR 814.318.142.1)
- Lärmschutz-Verordnung (LSV) vom 15. Dezember 1986 (SR 814.41)
- Bundesgesetz über den Wald (Waldgesetz, WaG) vom 4. Oktober 1991 (SR 921.0)
- Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz (NHG) vom 1. Juli 1966 (SR 451)
- Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer (Gewässerschutzgesetz, GSchG) vom 24. Januar 1991 (SR 814.20)
- Bundesgesetz über Radio und Fernsehen (RTVG) vom 24. März 2006 (SR 784.40)

In der Vorlesung werden punktuell weitere Erlasse Verwendung finden, die ebenfalls an die Prüfung mitzubringen sind und Prüfungsstoff bilden.